



Inspectie van het Onderwijs
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap



**Sticht. Samenw.verband
Voortg. Onderwijs De
Langstraat 30-09**

**Herstelonderzoek bestuur en
samenwerkingsverband**

Herstelonderzoek

Datum vaststelling: 10 december 2021

Samenvatting

In maart 2021 hebben wij bij Stichting Samenwerkingsverband Voortgezet Onderwijs De Langstraat 30-09 een vierjaarlijks onderzoek uitgevoerd, waarbij wij tekortkomingen hebben geconstateerd. We hebben met het bestuur afspraken gemaakt dat het de kwaliteitszorg zal verbeteren en de vastgestelde tekortkomingen opheffen. Wij hebben op 1 november 2021 opnieuw beoordeeld of het bestuur aan de wettelijke vereisten voldoet en het bestuur heeft de tekortkomingen weggenomen.

Wat gaat goed?

Sturen op kwaliteit is geborgd

Wij gaven het samenwerkingsverband in het voorjaar van 2021 de opdracht om te zorgen voor een functioneel stelsel van kwaliteitszorg waarmee het bestuur op de wettelijke taken en op kwaliteit kan sturen. We stellen vast dat daarvoor de noodzakelijke stappen al zijn gezet en dat de tekortkomingen zijn weggenomen.

Aan de hand van een Kwaliteitsnotitie geeft het samenwerkingsverband verder vorm aan de verbetering van de de kwaliteitszorg. De cyclus van doelen stellen, evalueren, analyses maken en hierop handelen is voldoende herkenbaar aanwezig. Dit zorgt voor een verbeterde focus op de gestelde doelen en het behalen ervan.

Ook de kwaliteitszorg op het opdc is voldoende hersteld. Het bestuur heeft inmiddels beleid uitgewerkt en stuurt via een gesprekkencyclus voldoende op de kwaliteit van het onderwijs op het opdc.

Overige herstelopdrachten uitgevoerd

In maart 2021 hebben wij een aantal herstelopdrachten gegeven omdat het bestuur niet (geheel) aan alle wettelijke eisen voldeed. Inmiddels heeft het bestuur aangetoond aan deze wettelijke eisen te voldoen.

Vervolg

Er staan geen herstelopdrachten meer open en daarom voeren we het toezicht uit volgens de reguliere termijn van vier jaar.

Bestuur:

Stichting Samenwerkingsverband
Voortgezet Onderwijs De Langstraat
30-09

Bestuursnummer:

21611

Gemeenten binnen de regio:

Altena, Loon op Zand, Heusden en
Waalwijk

Aantal aangesloten schoolbesturen en scholen:

acht schoolbesturen met in totaal
tien vo-scholen in de regio en zes
aangesloten vso-scholen buiten de
regio

Totaal aantal leerlingen in de regio:

bijna 7000

Onderzoeksperiode:

november 2021

Inhoudsopgave

1.	Opzet van het herstelonderzoek	4
2.	Resultaten herstelonderzoek bestuur	6
3.	Reactie van het bestuur	10

1. Opzet van het herstelonderzoek

De Inspectie van het Onderwijs heeft op 1 november 2021 een herstelonderzoek uitgevoerd bij Stichting Samenwerkingsverband Voortgezet Onderwijs De Langstraat 30-09 naar aanleiding van tekortkomingen die we hebben geconstateerd in het vierjaarlijks onderzoek bestuur en samenwerkingsverband in maart 2021. Het herstelonderzoek richt zich op de tekortkomingen die we in het vierjaarlijks onderzoek hebben vastgesteld.

Bij het vierjaarlijks onderzoek in maart 2021 maakten we gebruik van het Onderzoekskader 2017 en oordeelden we de standaard KA1 Kwaliteitszorg als Onvoldoende en gaven we daarnaast nog andere herstelopdrachten op basis van wettelijke tekortkomingen.

Binnen het huidige Onderzoekskader 2021 vallen de geconstateerde tekortkomingen, die hebben geleid tot een Onvoldoende op KA1, nu binnen het kwaliteitsgebied Besturing, kwaliteitszorg en ambitie: BKA1 Visie, ambities en doelen. We herbeoordelen daarom deze standaard in dit onderzoek.

De beoordeling van het herstel op de overige geformuleerde herstelopdrachten rapporteren we in dit rapport onder de kop 'overige wettelijke vereisten'.

Werkwijze en onderzoeksactiviteiten

Het onderzoek richt zich op onderstaande standaard op het niveau van het bestuur.

Standaard	Onderzocht
Realisatie passend onderwijs	
RPO1 Dekkend netwerk van voorzieningen	
RPO2 Regionale samenwerking	
RPO3 Advisering en beoordeling toelaatbaarheid	
Besturing, kwaliteitszorg en ambitie	
BKA1 Visie, ambities en doelen	•
BKA2 Uitvoering en kwaliteitscultuur	
BKA3 Evaluatie, verantwoording en dialoog	

Onderzoeksactiviteiten

Voorafgaand aan het onderzoek hebben we documenten van en over het bestuur en samenwerkingsverband geanalyseerd, waaronder het jaarverslag 2020, de Kwaliteitsnotitie 2021 en toegestuurde documenten over het veiligheidsbeleid opdc en het extern ingewonnen advies over de governance. We hebben gesproken met de directeur-bestuurder en een beleidsmedewerker.

Signalen

In de voorbereiding van ieder onderzoek kijken we naar eventuele signalen die bij de inspectie zijn binnengekomen. Soms heeft dat gevolgen voor de uitvoering van het onderzoek.

Er zijn geen signalen over het bestuur bij ons binnengekomen die opvolging vereisen.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 staan de resultaten van het onderzoek op bestuursniveau, inclusief een samenvattend oordeel. Paragraaf 2.1 geeft onze oordelen en bevindingen op de standaarden van het kwaliteitsgebied Besturing, kwaliteitszorg en ambitie (BKA1 Visie, ambities en doelen) weer. In paragraaf 2.2 staat geven wij aan in hoeverre de herstelopdrachten op basis van de wettelijke vereisten zijn uitgevoerd. De afspraken over het vervolgtoezicht zijn opgenomen in paragraaf 2.3. In hoofdstuk 3 is de reactie van het bestuur op het onderzoek en de rapportage opgenomen.

2 . Resultaten herstelonderzoek bestuur

In dit hoofdstuk geven we de resultaten weer van het herstelonderzoek op bestuursniveau.

Samenvattend oordeel

We hebben vastgesteld dat het bestuur alle eerder vastgestelde tekortkomingen heeft hersteld. De standaard BKA1 Visie, ambities en doelen krijg het oordeel Voldoende.

2.1. Besturing, kwaliteitszorg en ambitie

In de onderstaande tabel geven wij de oordelen en/of waarderingen weer op de onderzochte standaard van het kwaliteitsgebied Besturing, kwaliteitszorg en ambitie. Vervolgens geven we een toelichting op dit oordeel.

BESTURING, KWALITEITZORG EN AMBITIE	O	V	G
BKA1 Visie, ambities en doelen		•	

BKA1. Visie, ambities en doelen

We beoordelen deze standaard Voldoende. We stellen vast dat het samenwerkingsverband aan de hand van een Kwaliteitsnotitie (versie januari 2021, sinds zomer 2021 definitief vastgesteld) verder vorm heeft gegeven aan de verbetering van de de kwaliteitszorg. De cyclus van doelen stellen, evalueren, analyses uitvoeren en hierop handelen is voldoende herkenbaar aanwezig. Dit zorgt voor een verbeterde focus op de gestelde doelen en het behalen ervan.

Ook de kwaliteitszorg op het opdc is voldoende hersteld. Het bestuur heeft inmiddels beleid uitgewerkt en stuurt via een gesprekkencyclus voldoende op de kwaliteit van het onderwijs op het opdc.

Kwaliteitszorg samenwerkingsverband op orde

We beoordeelden de kwaliteitszorg van het samenwerkingsverband als Onvoldoende tijdens ons onderzoek in het voorjaar van 2021. Het samenwerkingsverband moet vanuit zijn maatschappelijke opdracht doelen formuleren en de uitvoering van zijn taken bewaken en zo nodig verbeteren op basis van regelmatige en systematische evaluatie van de realisatie van die doelen. Dit zagen wij onvoldoende terug tijdens ons onderzoek begin 2021.

Na afloop van het vierjaarlijks onderzoek gaf het bestuur aan zich te herkennen in de toelichting bij de standaard Kwaliteitszorg en gaf aan

dit al aan te pakken aan de hand van de kwaliteitsnotitie (destijds nog in conceptfase).

Inmiddels hebben de scholen aan de hand van een zelf-evaluatie een scan gemaakt van de basisondersteuning op hun school. Scholen en schoolbesturen ervaren dat reflectie hierdoor beter vorm krijgt en dat de monitorgesprekken met het samenwerkingsverband inhoudelijk sterker zijn. De gemaakte eindverslagen komen terug in het directieberaad en bespreken de deelnemers elkaars good practices. De scholen gebruiken de uitkomsten ook als input voor hun eigen kwaliteitszorg. Overigens bevestigen de scans wel het beeld dat het samenwerkingsverband al had maar het bestuur kan dit nu ook aantonen aan de hand van concrete data.

De kwaliteitsnotitie geeft aan de hand van een heldere opzet, volgens de pdca-cyclus, de monitoring weer aan de hand van doelen, middelen, tijdspad en momenten van evaluatie. Hierbij is er expliciete aandacht voor de laatste stappen in deze cyclus (check-act) door het formuleren van de vraag waarmee de mate van succes kan worden afgemeten. In het jaarverslag 2020 is op basis van deze werkwijze al verslag gedaan.

De voorgenomen focus op het helder formuleren van doelen in het nieuwe ondersteuningsplan (2022-2026) helpt om de kwaliteitscyclus verder vorm te geven en te bestendigen.

Kwaliteitszorg opdc op orde

De opdracht om een kwaliteitszorgsysteem in te voeren voor het opdc is eveneens uitgevoerd. Het opdc stelt jaarlijks een verslag op waarin de resultaten staan beschreven. Deze informatie bespreekt het bestuur van het samenwerkingsverband met het opdc waarna nieuwe doelen vastgesteld worden. De voortgang van iedere leerling wordt gemonitord en maandelijks teruggekoppeld aan de mentor en de teamleider van de school van inschrijving.

2.2. Overige wettelijke vereisten

We hebben tijdens ons onderzoek in maart 2021 de onderstaande tekortkomingen vastgesteld. Voorafgaand aan het onderzoek op 1 november 2021 heeft het samenwerkingsverband documenten ingestuurd, en mondeling toegelicht. Daaruit blijkt dat het bestuur van het samenwerkingsverband alle tekortkomingen heeft hersteld. Daarmee zijn alle herstelopdrachten vanuit het onderzoek in maart 2021 uitgevoerd.

Hieronder volgt een overzicht van de herstelopdrachten en een beschrijving van het herstel.

1. Deskundigen adviezen

Het bestuur laat zich niet (verifieerbaar) door de juiste twee deskundigen adviseren bij het nemen van een besluit over een tlv vso en pro (artikel 17a, twaalfde lid, WVO en artikel 15a, Inrichtingsbesluit WVO).

Het samenwerkingsverband heeft de procedure zodanig aangepast dat het deskundigenadvies nu conform wet- en regelgeving is.

2. Taken en bevoegdheden toezichthouder en bestuur

De statuten voldoen, qua verdeling van de taken en bevoegdheden van de toezichthouder en de directeur-bestuurder, niet aan de wet (artikel 24e, eerste en derde lid, WVO en artikel 24e1, eerste lid, WVO).

Het bestuur van het samenwerkingsverband heeft extern advies ingewonnen en vernomen dat de wijze waarop dit samenwerkingsverband, in een one tier / monistisch bestuursmodel, rechtmatig juist handelt. Dit advies is door de onderwijsinspectie getoetst aan de onderwijswetgeving en daarbij is vastgesteld dat de onderwijsinspectie dit standpunt overneemt. De herstelopdracht komt hiermee te vervallen..

3. Jaarverslag

- In het verslag van de intern toezichthouder ontbreekt de verantwoording over haar toezicht op de doelmatige besteding van rijksmiddelen en op welke manier zij daar uitvoering aan heeft gegeven (artikel 24e1, eerste lid onder c, WVO).*
- In het verslag van de intern toezichthouder legt zij onvoldoende verantwoording af over de resultaten die haar handelen heeft opgeleverd en hoe zij de directeur ondersteunt en adviseert bij beleidsvraagstukken en financiële problematiek (artikel 24e1, eerste lid onder e, WVO).*
- In het jaarverslag is de rapportage aanwezigheid en werking van interne risicobeheersings- en controlesysteem niet volledig (artikel 4, lid 4, RJO).*

In het jaarverslag 2020 is hier expliciet aandacht aan besteed. Hiermee is de herstelopdracht uitgevoerd.

6. Veiligheidsbeleid opdc

Het bestuur dient de veiligheid voor de leerlingen te organiseren en waarborgen (artikel 23a, WVO en artikel 32c, WVO).

Het bestuur heeft het veiligheidsbeleid voor het opdc uitgewerkt en vastgesteld. Het pestprotocol is op de website van het opdc geplaatst en er is een pestcoördinator benoemd. Hiermee heeft het samenwerkingsverband aan de herstelopdracht voldaan.

7. Bevoegdheidseisen leraren opdc

Het bestuur voldoet op het opdc niet aan de bevoegdheidseisen personeel voortgezet onderwijs (artikel 2a, WVO).

Waar mogelijk wordt het onderwijs op het opdc hybride georganiseerd met het digitaal bijwonen van instructies door een bevoegde docent met fysieke begeleiding door de leraren van het opdc. De scholen van herkomst blijven zo nauw betrokken bij het onderwijsaanbod en de instructie. Waar mogelijk volgt de leerling de instructielessen op de eigen school. Ook is een deeltijd plaatsing bij het opdc een mogelijkheid waarbij de leerling een deel van de week onderwijs op de eigen school volgt en het andere deel van de week het opdc bezoekt. Met deze oplossing voor het tekort aan bevoegde docenten is er nadrukkelijk aandacht voor de doorlopende ontwikkeling van de leerlingen. Hiermee heeft het samenwerkingsverband ook aan deze herstelopdracht voldaan.

2.3. Afspraken over vervolgtoezicht

Omdat het bestuur op alle onderzochte punten voldoet aan de wettelijke vereisten, zien wij geen aanleiding om vervolgafspraken te maken. We houden voor dit bestuur de reguliere termijn aan van vier jaar. Dat betekent dat we het bestuur in principe over vier jaar weer onderzoeken.

De jaarlijkse prestatie- en risicoanalyse en/of urgente signalen kunnen de inspectie aanleiding geven het vervolgtoezicht alsnog aan te scherpen.

3. Reactie van het bestuur

Hieronder geeft het bestuur aan op welke wijze het de bevindingen uit het onderzoek betreft bij de verdere ontwikkeling van het samenwerkingsverband en de bestuurlijke kwaliteitszorg.

Het bestuur geeft allereerst aan verheugd te zijn dat alle geleverde inspanningen ten aanzien van de herstelopdrachten tot het oordeel voldoende hebben geleid. De feedback van de inspectie is als constructief ervaren.

In het nieuwe ondersteuningsplan van het samenwerkingsverband, dat momenteel in ontwikkeling is en dat vanaf 1 augustus 2022 van kracht wordt, zijn de visie, ambitie en doelen van het samenwerkingsverband herijkt, mede op basis van de bevindingen van de inspectie tijdens het vierjaarlijkse onderzoek.

Daarnaast worden de doelgroepen van het bovenschoolse opdc in het ondersteuningsplan geëxpliciteerd, alsmede de wijze waarop de doorlopende ontwikkeling van deze leerlingen wordt geborgd.

Na de vaststelling van de kwaliteitsnotitie in 2021 is het samenwerkingsverband medio 2021 overgegaan tot de uitvoering hiervan. De ingezette lijn zoals beschreven in de kwaliteitsnotitie wordt voortgezet. Nieuw is dat het samenwerkingsverband in 2022 collegiale visitatie als onderdeel van de kwaliteitscultuur zal agenderen.

Inspectie van het Onderwijs
Postbus 2730, 3500 GS Utrecht
T-algemeen 088 6696000
T-loket (voor vragen) 088 6696060

